

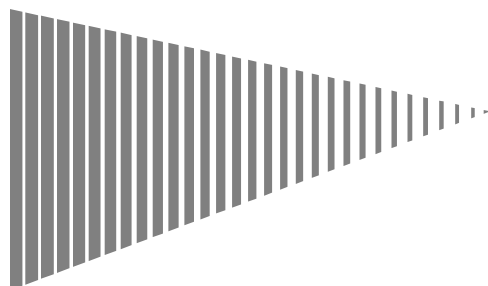


Office de l'Eau Guadeloupe

Elaboration du Programme Pluriannuel d'Intervention
2019-2024 de l'Office de l'Eau Guadeloupe

Comité de l'Eau et de la Biodiversité

Séance 20 novembre 2018



*Office
International
de l'Eau*

EY

Building a better
working world



Démarche d'élaboration

- ▶ Initiée début 2018, l'élaboration du 3^{ème} PPI se termine fin 2018 pour une mise en œuvre sur la période 2019 - 2024
- ▶ Démarche mise en œuvre pour le futur PPI
 - Etape 1 : Etablir un diagnostic partagé
 - Etape 2 : Identifier les attentes des acteurs locaux et mettre en place un travail de co-construction avec l'équipe de l'ODE Guadeloupe et ses partenaires
 - Etape 3 : Elaborer les principaux axes opérationnels du programme et décliner les enjeux financiers
 - Etape 4 : Présenter les principes directeurs du 3^{ème} PPI, recueillir les avis, enrichir les fiches actions
 - Etape 5 : Finaliser et présenter le 3^{ème} PPI aux différentes instances



Synthèse du bilan et des enjeux

Éléments marquants de la programmation 2013-2018

- Engagement fort de l'Office et volonté d'agir afin de résoudre la crise de l'eau potable (sujet récurrent) : plan d'urgence et plan Eau DOM
- Préconisation de création d'un Syndicat unique non retenue
- Criticité croissante des difficultés de recouvrement des redevances
- Retard sur le déploiement des processus de collecte et de traitement des eaux usées
- Dimension grand cycle de l'eau engagée sur 50% du territoire
- Niveau d'engagement faible des actions portant sur l'assainissement et les milieux aquatiques : faible sollicitation des porteurs de projets
- Réalisation de la mission de suivi de connaissance et de suivi des milieux aquatiques
- Meilleure prise en compte des préoccupations des usagers (séminaire des usagers décembre 2017 et multiples rencontres avec les associations)
- Soutien au secteur industriel (exemples : ALBIOMA, GEDEG, ACPM)
- Développement soutenu du programme Ecophyto
- Validation d'un organigramme de l'Office



Synthèse du bilan et des enjeux

► Bilan des subventions distribuées (analyse comparative prévu/réalisé) Synthèse

| Structure détaillée du PPI 2013 - 2018 | Prévision | | Réalisation | |
|---|---------------------|------------|---------------------|------------|
| | 2013 | % | MAJ juin 2018 | % |
| TOTAL | 28 068 000 € | | 17 103 281 € | |
| A : Gouvernance/ Etudes | 2 806 800 € | 10% | 336 534 € | 2% |
| 01_ Connaissance | | | 214 276 € | |
| 02_ Planification | | | 18 479 € | |
| 03_ Communication | | | 52 954 € | |
| 04_ Suivi et contrôle | | | 49 824 € | |
| 06_ Formation | | | 1 000 € | |
| B : Eau potable | 9 262 440 € | 33% | 13 182 757 € | 77% |
| 07_ Etudes - Gestion prospective de la Ressource en Eau | | | 16 000 € | |
| 10_ Mise aux normes des usines de production | | | 290 884 € | |
| 12_ Réhabilitation des réseaux d'AEP | | | 12 052 764 € | |
| 13_ Lutte contre les branchements clandestins | | | 806 205 € | |
| 14_ Favoriser les économies d'eau | | | 16 904 € | |
| C : Assainissement | 14 314 680 € | 51% | 3 288 545 € | 19% |
| 15_ Etudes - Gestion prospective de l'Assainissement et des rejets polluants | | | 105 990 € | |
| 17_ Améliorer le raccordement à l'assainissement collectif | | | 501 152 € | |
| 18_ Réhabilitation des réseaux de collecte | | | 2 021 766 € | |
| 20_ Amélioration du traitement des eaux usées industriels, des effluents d'élevages et des rejets agricoles | | | 439 971 € | |
| 22_ Mise en place des services publics d'ANC | | | 129 073 € | |
| 23_ Limitation de l'usage et de l'impact des produits phytosanitaires | | | 90 594 € | |
| D : Protection des milieux aquatiques | 1 684 080 € | 6% | 295 445 € | 2% |
| 24_ Etudes - Gestion des cours d'eau et des Milieux Aquatiques | | | 95 445 € | |
| 26_ Protéger et restaurer les zones humides | | | 200 000 € | |

CEB 20 novembre 2018



Synthèse du bilan et des enjeux

- ▶ L'exécution du PPI sur la période 2013-2018 met en évidence les limites d'un fonctionnement par guichet
- ▶ **La prochaine programmation va intensifier l'animation territoriale au fin d'optimiser les moyens au profit des opérateurs (appels à projet)**



Stratégie du programme 2019-2024

- ▶ L'Office de l'Eau se positionne comme **porteur de la vision globale** de la ressource en eau et des milieux aquatiques **à l'échelle du bassin guadeloupéen**
- ▶ Son action s'inscrit dans un contexte persistant de crise de l'eau dont la durée impacte significativement les performances financières de l'Office
 - ▶ Maintien d'une action forte pour résoudre la crise de l'eau et renforcement des moyens d'accompagnement techniques
 - ▶ Ce 3^{ème} programme s'inscrit dans un contexte d'évolution des missions de l'Office : si les 6 dernières années ont constitué un pic de mobilisation d'investissements destinés à répondre à la crise de l'eau potable (13M€ d'aides engagées contre 9 M€ prévues), **il convient maintenant de conforter cet effort pour accompagner les autorités organisatrices à l'exécution des actions de leurs contrats de progrès**
 - ▶ Un engagement pour équilibrer les moyens d'action pour **toutes les priorités du SDAGE** notamment l'assainissement, la réduction des pressions sur les ressources et la préservation des milieux aquatiques



Dimensionnement financier

▶ Marges de manœuvre financières

- ▶ Régularisation des restes à recouvrer (redevances) : encours de 22 M€ de créances non recouvrées
- ▶ Eligibilité des aides conditionnée au respect de reversement des redevances
- ▶ Hypothèse d'un taux de recouvrement des redevances de 65% (objectif cible 2024)
- ▶ Des hypothèses d'assiette des redevances en progression sur la période 2019-2024
- ▶ De nouvelles redevances potentielles (redevance pollution rejets thermiques)
- ▶ Maintien des taux de prélèvement (taux 2018 au plafond) sur la programmation 2019-2024



Dimensionnement financier

- ▶ Les simulations informent d'un disponible pour le financement des interventions (aides et prestations) de 27,5 M€ sur la période 2019-2024

Scénario 2

| Taux de recouvrement objectif cible 2024 : 65% | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Cumul PPI |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|------------------|-------------------|
| Total Crédits d'engagement | 7 534 341 | 10 018 002 | 5 942 728 | 6 210 303 | 6 743 341 | 7 276 431 | 43 725 146 |
| Dotations AFB | 800 000 | 800 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 3 600 000 |
| Charges d'exploitation | (3 306 000) | (3 684 120) | (3 204 893) | (3 162 146) | (3 244 639) | (3 334 489) | (19 936 287) |
| Disponible pour interventions | 5 028 341 | 7 133 882 | 3 237 835 | 3 548 157 | 3 998 702 | 4 441 942 | 27 388 859 |
| | | | | | Moyenne annuelle -> | | 4 564 810 |

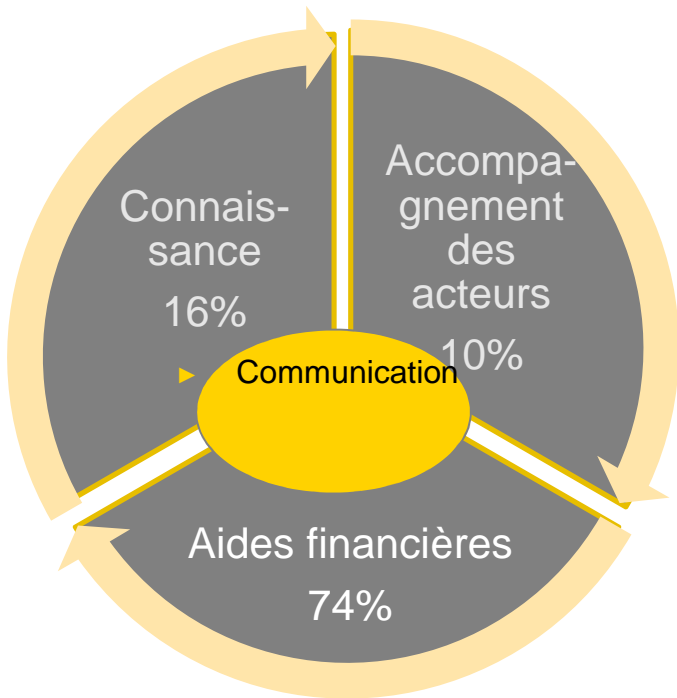


Stratégie du programme 2019-2024

Principes cadres retenus

- ▶ PPI en 15 fiches actions structurées par le croisement des aspects suivants :
 - ▶ **Principes d'intervention : les trois missions de l'Office**
 - ▶ **Domaines d'intervention : les cinq orientations du SDAGE**

PRINCIPES D'INTERVENTION (missions des Offices de l'eau)



DOMAINES D'INTERVENTION (les 5 orientations du SDAGE)

| | |
|--|-----|
| ORIENTATION 1 : AMELIORER LA GOUVERNANCE ET REPLACER LA GESTION DE L'EAU DANS L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE | 11% |
| ORIENTATION 2 : ASSURER LA SATISFACTION QUANTITATIVE DES USAGES EN PRESERVANT LA RESSOURCE EN EAU | 26% |
| ORIENTATION 3 : GARANTIR UNE MEILLEURE QUALITE DE LA RESSOURCE EN EAU VIS-A-VIS DES PESTICIDES ET AUTRES POLLUANTS DANS UN SOUCI DE SANTE PUBLIQUE | 16% |
| ORIENTATION 4 : REDUIRE LES REJETS ET AMELIORER L'ASSAINISSEMENT | 34% |
| ORIENTATION 5 : PRESERVER ET RESTAURER LES MILIEUX AQUATIQUES | 14% |



Stratégie du programme 2019-2024

Vers une synergie renforcée des principes d'intervention

- ▶ Développer l'**animation territoriale** (EPIC, opérateurs, usagers) et amplifier le volet assainissement dans les contrats de progrès
- ▶ Assurer une **assistance opérationnelle aux acteurs** de l'eau et en particulier aux autorités organisatrices : contrats cadres d'ingénierie technique, d'assistance et de formation, en relation avec les contrats de progrès
- ▶ Renforcer la cohérence des interventions sur le plan local par des projets globaux et territoriaux à forts enjeux notamment en s'appuyant sur la valorisation **du patrimoine de données** constitué à l'Office de l'eau et sur le territoire
- ▶ Adapter les **modalités d'intervention financière** au type de projet et au profil du bénéficiaire : évaluation des actions financées (indicateurs)
- ▶ Mettre en place de **nouvelles méthodes de financement**, dont notamment la recherche de financement de fonds européens et AFD



Dimensionnement financier

► Taux de redevances sur la période 2019 - 2024

| Nature | Détails | Unité | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|------------------------------|----------------------|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Redevance prélèvement sur l'eau | Irrigation | €/m ³ | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 |
| | Adduction en Eau Potable | €/m ³ | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 |
| | Autres Activités Économiques | €/m ³ | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 |
| Redevance pollution | Domestique | €/m ³ | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| | Non Domestique | €/kg | Plafonds LEMA pour chaque élément MES, DBO, DCO | | | | | |
| | Élevage | €/UGB | Non mise en œuvre | | | | | |
| Redevance modernisation des réseaux de collecte | Domestique | €/m ³ | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| | Non Domestique | €/m ³ | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 |
| Redevance pour Pollution diffuse | | €/m ³ | Fixée chaque année par la Loi de Finances | | | | | |
| Redevance Stockage en période d'étiage | | €/m ³ | Non mise en œuvre (pas d'assiette sur le territoire) | | | | | |
| Redevance Obstacle sur les cours d'eau | | €/unité de cohérence | 450 ; à mettre en œuvre (année blanche 2019 avec demande de déclaration pour préciser les montants) | | | | | |
| Redevance Protection du milieu aquatique | | €/m ³ | Non applicable en Guadeloupe | | | | | |

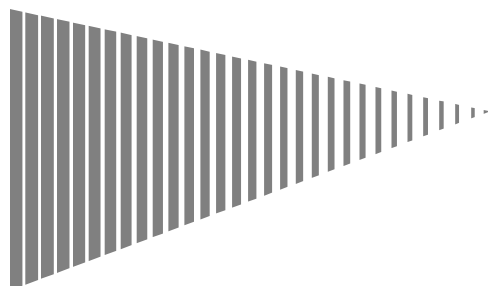


Office de l'Eau Guadeloupe

Elaboration du Programme Pluriannuel d'Intervention
2019-2024 de l'Office de l'Eau Guadeloupe

Comité de l'Eau et de la Biodiversité

Séance 20 novembre 2018



*Office
International
de l'Eau*

EY

Building a better
working world



Démarche d'élaboration

- ▶ Initiée début 2018, l'élaboration du 3^{ème} PPI se termine fin 2018 pour une mise en œuvre sur la période 2019 - 2024
- ▶ Démarche mise en œuvre pour le futur PPI
 - Etape 1 : Etablir un diagnostic partagé
 - Etape 2 : Identifier les attentes des acteurs locaux et mettre en place un travail de co-construction avec l'équipe de l'ODE Guadeloupe et ses partenaires
 - Etape 3 : Elaborer les principaux axes opérationnels du programme et décliner les enjeux financiers
 - Etape 4 : Présenter les principes directeurs du 3^{ème} PPI, recueillir les avis, enrichir les fiches actions
 - Etape 5 : Finaliser et présenter le 3^{ème} PPI aux différentes instances



Synthèse du bilan et des enjeux

Éléments marquants de la programmation 2013-2018

- Engagement fort de l'Office et volonté d'agir afin de résoudre la crise de l'eau potable (sujet récurrent) : plan d'urgence et plan Eau DOM
- Préconisation de création d'un Syndicat unique non retenue
- Criticité croissante des difficultés de recouvrement des redevances
- Retard sur le déploiement des processus de collecte et de traitement des eaux usées
- Dimension grand cycle de l'eau engagée sur 50% du territoire
- Niveau d'engagement faible des actions portant sur l'assainissement et les milieux aquatiques : faible sollicitation des porteurs de projets
- Réalisation de la mission de suivi de connaissance et de suivi des milieux aquatiques
- Meilleure prise en compte des préoccupations des usagers (séminaire des usagers décembre 2017 et multiples rencontres avec les associations)
- Soutien au secteur industriel (exemples : ALBIOMA, GEDEG, ACPM)
- Développement soutenu du programme Ecophyto
- Validation d'un organigramme de l'Office



Synthèse du bilan et des enjeux

► Bilan des subventions distribuées (analyse comparative prévu/réalisé) Synthèse

| Structure détaillée du PPI 2013 - 2018 | Prévision | | Réalisation | |
|---|---------------------|------------|---------------------|------------|
| | 2013 | % | MAJ juin 2018 | % |
| TOTAL | 28 068 000 € | | 17 103 281 € | |
| A : Gouvernance/ Etudes | 2 806 800 € | 10% | 336 534 € | 2% |
| 01_ Connaissance | | | 214 276 € | |
| 02_ Planification | | | 18 479 € | |
| 03_ Communication | | | 52 954 € | |
| 04_ Suivi et contrôle | | | 49 824 € | |
| 06_ Formation | | | 1 000 € | |
| B : Eau potable | 9 262 440 € | 33% | 13 182 757 € | 77% |
| 07_ Etudes - Gestion prospective de la Ressource en Eau | | | 16 000 € | |
| 10_ Mise aux normes des usines de production | | | 290 884 € | |
| 12_ Réhabilitation des réseaux d'AEP | | | 12 052 764 € | |
| 13_ Lutte contre les branchements clandestins | | | 806 205 € | |
| 14_ Favoriser les économies d'eau | | | 16 904 € | |
| C : Assainissement | 14 314 680 € | 51% | 3 288 545 € | 19% |
| 15_ Etudes - Gestion prospective de l'Assainissement et des rejets polluants | | | 105 990 € | |
| 17_ Améliorer le raccordement à l'assainissement collectif | | | 501 152 € | |
| 18_ Réhabilitation des réseaux de collecte | | | 2 021 766 € | |
| 20_ Amélioration du traitement des eaux usées industriels, des effluents d'élevages et des rejets agricoles | | | 439 971 € | |
| 22_ Mise en place des services publics d'ANC | | | 129 073 € | |
| 23_ Limitation de l'usage et de l'impact des produits phytosanitaires | | | 90 594 € | |
| D : Protection des milieux aquatiques | 1 684 080 € | 6% | 295 445 € | 2% |
| 24_ Etudes - Gestion des cours d'eau et des Milieux Aquatiques | | | 95 445 € | |
| 26_ Protéger et restaurer les zones humides | | | 200 000 € | |

CEB 20 novembre 2018



Synthèse du bilan et des enjeux

- ▶ L'exécution du PPI sur la période 2013-2018 met en évidence les limites d'un fonctionnement par guichet
- ▶ **La prochaine programmation va intensifier l'animation territoriale au fin d'optimiser les moyens au profit des opérateurs (appels à projet)**



Stratégie du programme 2019-2024

- ▶ L'Office de l'Eau se positionne comme **porteur de la vision globale** de la ressource en eau et des milieux aquatiques **à l'échelle du bassin guadeloupéen**
- ▶ Son action s'inscrit dans un contexte persistant de crise de l'eau dont la durée impacte significativement les performances financières de l'Office
 - ▶ Maintien d'une action forte pour résoudre la crise de l'eau et renforcement des moyens d'accompagnement techniques
 - ▶ Ce 3^{ème} programme s'inscrit dans un contexte d'évolution des missions de l'Office : si les 6 dernières années ont constitué un pic de mobilisation d'investissements destinés à répondre à la crise de l'eau potable (13M€ d'aides engagées contre 9 M€ prévues), **il convient maintenant de conforter cet effort pour accompagner les autorités organisatrices à l'exécution des actions de leurs contrats de progrès**
 - ▶ Un engagement pour équilibrer les moyens d'action pour **toutes les priorités du SDAGE** notamment l'assainissement, la réduction des pressions sur les ressources et la préservation des milieux aquatiques



Dimensionnement financier

▶ Marges de manœuvre financières

- ▶ Régularisation des restes à recouvrer (redevances) : encours de 22 M€ de créances non recouvrées
- ▶ Eligibilité des aides conditionnée au respect de reversement des redevances
- ▶ Hypothèse d'un taux de recouvrement des redevances de 65% (objectif cible 2024)
- ▶ Des hypothèses d'assiette des redevances en progression sur la période 2019-2024
- ▶ De nouvelles redevances potentielles (redevance pollution rejets thermiques)
- ▶ Maintien des taux de prélèvement (taux 2018 au plafond) sur la programmation 2019-2024



Dimensionnement financier

- ▶ Les simulations informent d'un disponible pour le financement des interventions (aides et prestations) de 27,5 M€ sur la période 2019-2024

Scénario 2

| Taux de recouvrement objectif cible 2024 : 65% | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Cumul PPI |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|------------------|-------------------|
| Total Crédits d'engagement | 7 534 341 | 10 018 002 | 5 942 728 | 6 210 303 | 6 743 341 | 7 276 431 | 43 725 146 |
| Dotations AFB | 800 000 | 800 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 3 600 000 |
| Charges d'exploitation | (3 306 000) | (3 684 120) | (3 204 893) | (3 162 146) | (3 244 639) | (3 334 489) | (19 936 287) |
| Disponible pour interventions | 5 028 341 | 7 133 882 | 3 237 835 | 3 548 157 | 3 998 702 | 4 441 942 | 27 388 859 |
| | | | | | Moyenne annuelle -> | | 4 564 810 |

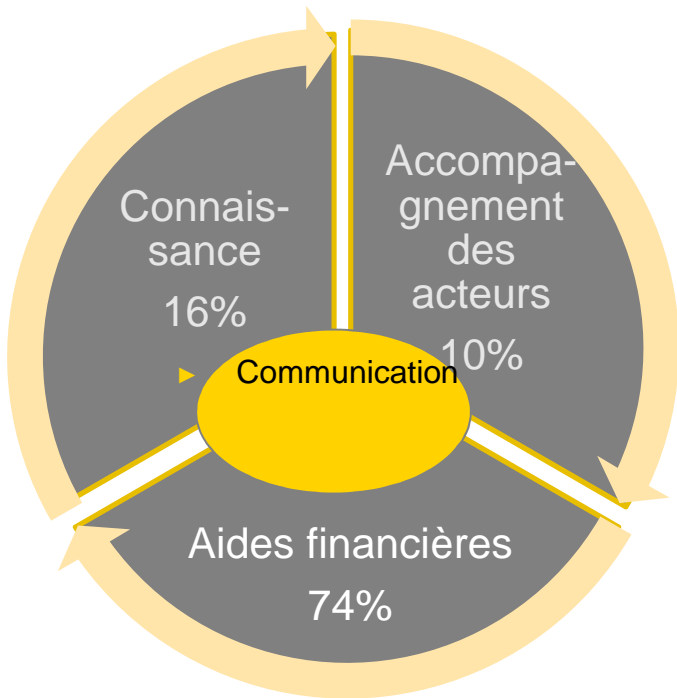


Stratégie du programme 2019-2024

Principes cadres retenus

- ▶ PPI en 15 fiches actions structurées par le croisement des aspects suivants :
 - ▶ **Principes d'intervention : les trois missions de l'Office**
 - ▶ **Domaines d'intervention : les cinq orientations du SDAGE**

PRINCIPES D'INTERVENTION (missions des Offices de l'eau)



DOMAINES D'INTERVENTION (les 5 orientations du SDAGE)

| | |
|--|-----|
| ORIENTATION 1 : AMELIORER LA GOUVERNANCE ET REPLACER LA GESTION DE L'EAU DANS L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE | 11% |
| ORIENTATION 2 : ASSURER LA SATISFACTION QUANTITATIVE DES USAGES EN PRESERVANT LA RESSOURCE EN EAU | 26% |
| ORIENTATION 3 : GARANTIR UNE MEILLEURE QUALITE DE LA RESSOURCE EN EAU VIS-A-VIS DES PESTICIDES ET AUTRES POLLUANTS DANS UN SOUCI DE SANTE PUBLIQUE | 16% |
| ORIENTATION 4 : REDUIRE LES REJETS ET AMELIORER L'ASSAINISSEMENT | 34% |
| ORIENTATION 5 : PRESERVER ET RESTAURER LES MILIEUX AQUATIQUES | 14% |



Stratégie du programme 2019-2024

Vers une synergie renforcée des principes d'intervention

- ▶ Développer l'**animation territoriale** (EPIC, opérateurs, usagers) et amplifier le volet assainissement dans les contrats de progrès
- ▶ Assurer une **assistance opérationnelle aux acteurs** de l'eau et en particulier aux autorités organisatrices : contrats cadres d'ingénierie technique, d'assistance et de formation, en relation avec les contrats de progrès
- ▶ Renforcer la cohérence des interventions sur le plan local par des projets globaux et territoriaux à forts enjeux notamment en s'appuyant sur la valorisation **du patrimoine de données** constitué à l'Office de l'eau et sur le territoire
- ▶ Adapter les **modalités d'intervention financière** au type de projet et au profil du bénéficiaire : évaluation des actions financées (indicateurs)
- ▶ Mettre en place de **nouvelles méthodes de financement**, dont notamment la recherche de financement de fonds européens et AFD



Dimensionnement financier

► Taux de redevances sur la période 2019 - 2024

| Nature | Détails | Unité | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|------------------------------|----------------------|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Redevance prélèvement sur l'eau | Irrigation | €/m ³ | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 |
| | Adduction en Eau Potable | €/m ³ | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 |
| | Autres Activités Économiques | €/m ³ | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 |
| Redevance pollution | Domestique | €/m ³ | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| | Non Domestique | €/kg | Plafonds LEMA pour chaque élément MES, DBO, DCO | | | | | |
| | Élevage | €/UGB | Non mise en œuvre | | | | | |
| Redevance modernisation des réseaux de collecte | Domestique | €/m ³ | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| | Non Domestique | €/m ³ | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 |
| Redevance pour Pollution diffuse | | €/m ³ | Fixée chaque année par la Loi de Finances | | | | | |
| Redevance Stockage en période d'étiage | | €/m ³ | Non mise en œuvre (pas d'assiette sur le territoire) | | | | | |
| Redevance Obstacle sur les cours d'eau | | €/unité de cohérence | 450 ; à mettre en œuvre (année blanche 2019 avec demande de déclaration pour préciser les montants) | | | | | |
| Redevance Protection du milieu aquatique | | €/m ³ | Non applicable en Guadeloupe | | | | | |

[1] LEMA : Loi sur L'Eau et Les Milieux Aquatiques du 30 décembre 2006
 [2] MES : Matière en Suspension
 [3] DBO : Demande Biochimique en Oxygène
 [4] DCO : Demande Chimique en Oxygène
 [5] UGB : Unités de Gros Bétail

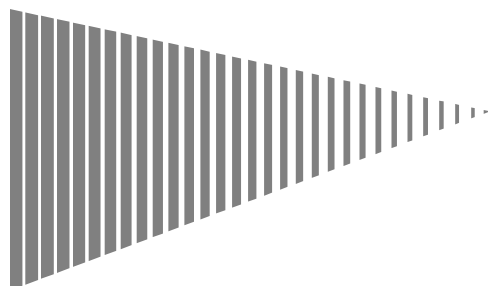


Office de l'Eau Guadeloupe

Elaboration du Programme Pluriannuel d'Intervention
2019-2024 de l'Office de l'Eau Guadeloupe

Comité de l'Eau et de la Biodiversité

Séance 20 novembre 2018



*Office
International
de l'Eau*

EY

Building a better
working world



Démarche d'élaboration

- ▶ Initiée début 2018, l'élaboration du 3^{ème} PPI se termine fin 2018 pour une mise en œuvre sur la période 2019 - 2024
- ▶ Démarche mise en œuvre pour le futur PPI
 - Etape 1 : Etablir un diagnostic partagé
 - Etape 2 : Identifier les attentes des acteurs locaux et mettre en place un travail de co-construction avec l'équipe de l'ODE Guadeloupe et ses partenaires
 - Etape 3 : Elaborer les principaux axes opérationnels du programme et décliner les enjeux financiers
 - Etape 4 : Présenter les principes directeurs du 3^{ème} PPI, recueillir les avis, enrichir les fiches actions
 - Etape 5 : Finaliser et présenter le 3^{ème} PPI aux différentes instances



Synthèse du bilan et des enjeux

Éléments marquants de la programmation 2013-2018

- Engagement fort de l'Office et volonté d'agir afin de résoudre la crise de l'eau potable (sujet récurrent) : plan d'urgence et plan Eau DOM
- Préconisation de création d'un Syndicat unique non retenue
- Criticité croissante des difficultés de recouvrement des redevances
- Retard sur le déploiement des processus de collecte et de traitement des eaux usées
- Dimension grand cycle de l'eau engagée sur 50% du territoire
- Niveau d'engagement faible des actions portant sur l'assainissement et les milieux aquatiques : faible sollicitation des porteurs de projets
- Réalisation de la mission de suivi de connaissance et de suivi des milieux aquatiques
- Meilleure prise en compte des préoccupations des usagers (séminaire des usagers décembre 2017 et multiples rencontres avec les associations)
- Soutien au secteur industriel (exemples : ALBIOMA, GEDEG, ACPM)
- Développement soutenu du programme Ecophyto
- Validation d'un organigramme de l'Office



Synthèse du bilan et des enjeux

► Bilan des subventions distribuées (analyse comparative prévu/réalisé) Synthèse

| Structure détaillée du PPI 2013 - 2018 | Prévision | | Réalisation | |
|---|---------------------|------------|---------------------|------------|
| | 2013 | % | MAJ juin 2018 | % |
| TOTAL | 28 068 000 € | | 17 103 281 € | |
| A : Gouvernance/ Etudes | 2 806 800 € | 10% | 336 534 € | 2% |
| 01_ Connaissance | | | 214 276 € | |
| 02_ Planification | | | 18 479 € | |
| 03_ Communication | | | 52 954 € | |
| 04_ Suivi et contrôle | | | 49 824 € | |
| 06_ Formation | | | 1 000 € | |
| B : Eau potable | 9 262 440 € | 33% | 13 182 757 € | 77% |
| 07_ Etudes - Gestion prospective de la Ressource en Eau | | | 16 000 € | |
| 10_ Mise aux normes des usines de production | | | 290 884 € | |
| 12_ Réhabilitation des réseaux d'AEP | | | 12 052 764 € | |
| 13_ Lutte contre les branchements clandestins | | | 806 205 € | |
| 14_ Favoriser les économies d'eau | | | 16 904 € | |
| C : Assainissement | 14 314 680 € | 51% | 3 288 545 € | 19% |
| 15_ Etudes - Gestion prospective de l'Assainissement et des rejets polluants | | | 105 990 € | |
| 17_ Améliorer le raccordement à l'assainissement collectif | | | 501 152 € | |
| 18_ Réhabilitation des réseaux de collecte | | | 2 021 766 € | |
| 20_ Amélioration du traitement des eaux usées industriels, des effluents d'élevages et des rejets agricoles | | | 439 971 € | |
| 22_ Mise en place des services publics d'ANC | | | 129 073 € | |
| 23_ Limitation de l'usage et de l'impact des produits phytosanitaires | | | 90 594 € | |
| D : Protection des milieux aquatiques | 1 684 080 € | 6% | 295 445 € | 2% |
| 24_ Etudes - Gestion des cours d'eau et des Milieux Aquatiques | | | 95 445 € | |
| 26_ Protéger et restaurer les zones humides | | | 200 000 € | |

CEB 20 novembre 2016



Synthèse du bilan et des enjeux

- ▶ L'exécution du PPI sur la période 2013-2018 met en évidence les limites d'un fonctionnement par guichet
- ▶ **La prochaine programmation va intensifier l'animation territoriale au fin d'optimiser les moyens au profit des opérateurs (appels à projet)**



Stratégie du programme 2019-2024

- ▶ L'Office de l'Eau se positionne comme **porteur de la vision globale** de la ressource en eau et des milieux aquatiques **à l'échelle du bassin guadeloupéen**
- ▶ Son action s'inscrit dans un contexte persistant de crise de l'eau dont la durée impacte significativement les performances financières de l'Office
 - ▶ Maintien d'une action forte pour résoudre la crise de l'eau et renforcement des moyens d'accompagnement techniques
 - ▶ Ce 3^{ème} programme s'inscrit dans un contexte d'évolution des missions de l'Office : si les 6 dernières années ont constitué un pic de mobilisation d'investissements destinés à répondre à la crise de l'eau potable (13M€ d'aides engagées contre 9 M€ prévues), **il convient maintenant de conforter cet effort pour accompagner les autorités organisatrices à l'exécution des actions de leurs contrats de progrès**
 - ▶ Un engagement pour équilibrer les moyens d'action pour **toutes les priorités du SDAGE** notamment l'assainissement, la réduction des pressions sur les ressources et la préservation des milieux aquatiques



Dimensionnement financier

▶ Marges de manœuvre financières

- ▶ Régularisation des restes à recouvrer (redevances) : encours de 22 M€ de créances non recouvrées
- ▶ Eligibilité des aides conditionnée au respect de reversement des redevances
- ▶ Hypothèse d'un taux de recouvrement des redevances de 65% (objectif cible 2024)
- ▶ Des hypothèses d'assiette des redevances en progression sur la période 2019-2024
- ▶ De nouvelles redevances potentielles (redevance pollution rejets thermiques)
- ▶ Maintien des taux de prélèvement (taux 2018 au plafond) sur la programmation 2019-2024



Dimensionnement financier

- ▶ Les simulations informent d'un disponible pour le financement des interventions (aides et prestations) de 27,5 M€ sur la période 2019-2024

Scénario 2

| Taux de recouvrement objectif cible 2024 : 65% | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Cumul PPI |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|------------------|-------------------|
| Total Crédits d'engagement | 7 534 341 | 10 018 002 | 5 942 728 | 6 210 303 | 6 743 341 | 7 276 431 | 43 725 146 |
| Dotations AFB | 800 000 | 800 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 3 600 000 |
| Charges d'exploitation | (3 306 000) | (3 684 120) | (3 204 893) | (3 162 146) | (3 244 639) | (3 334 489) | (19 936 287) |
| Disponible pour interventions | 5 028 341 | 7 133 882 | 3 237 835 | 3 548 157 | 3 998 702 | 4 441 942 | 27 388 859 |
| | | | | | Moyenne annuelle -> | | 4 564 810 |

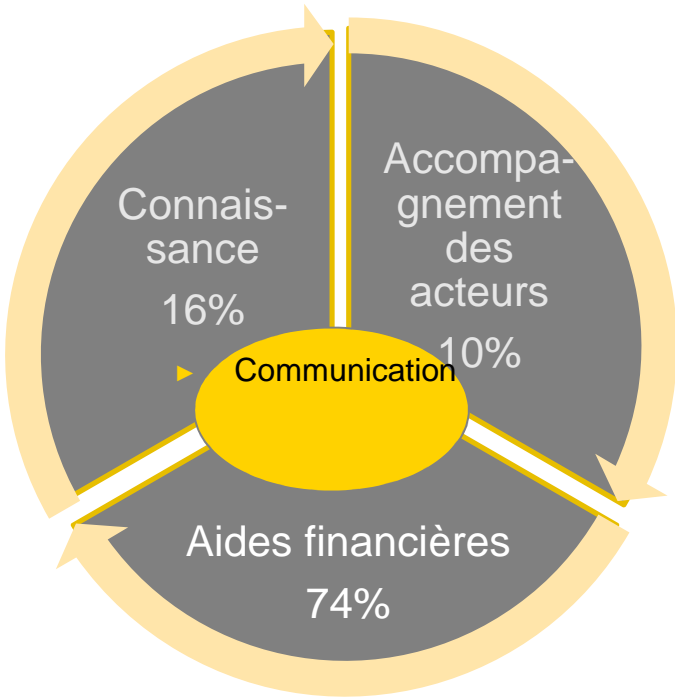


Stratégie du programme 2019-2024

Principes cadres retenus

- ▶ PPI en 15 fiches actions structurées par le croisement des aspects suivants :
 - ▶ **Principes d'intervention : les trois missions de l'Office**
 - ▶ **Domaines d'intervention : les cinq orientations du SDAGE**

PRINCIPES D'INTERVENTION (missions des Offices de l'eau)



DOMAINES D'INTERVENTION (les 5 orientations du SDAGE)

| | |
|--|-----|
| ORIENTATION 1 : AMELIORER LA GOUVERNANCE ET REPLACER LA GESTION DE L'EAU DANS L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE | 11% |
| ORIENTATION 2 : ASSURER LA SATISFACTION QUANTITATIVE DES USAGES EN PRESERVANT LA RESSOURCE EN EAU | 26% |
| ORIENTATION 3 : GARANTIR UNE MEILLEURE QUALITE DE LA RESSOURCE EN EAU VIS-A-VIS DES PESTICIDES ET AUTRES POLLUANTS DANS UN SOUCI DE SANTE PUBLIQUE | 16% |
| ORIENTATION 4 : REDUIRE LES REJETS ET AMELIORER L'ASSAINISSEMENT | 34% |
| ORIENTATION 5 : PRESERVER ET RESTAURER LES MILIEUX AQUATIQUES | 14% |



Stratégie du programme 2019-2024

Vers une synergie renforcée des principes d'intervention

- ▶ Développer l'**animation territoriale** (EPIC, opérateurs, usagers) et amplifier le volet assainissement dans les contrats de progrès
- ▶ Assurer une **assistance opérationnelle aux acteurs** de l'eau et en particulier aux autorités organisatrices : contrats cadres d'ingénierie technique, d'assistance et de formation, en relation avec les contrats de progrès
- ▶ Renforcer la cohérence des interventions sur le plan local par des projets globaux et territoriaux à forts enjeux notamment en s'appuyant sur la valorisation **du patrimoine de données** constitué à l'Office de l'eau et sur le territoire
- ▶ Adapter les **modalités d'intervention financière** au type de projet et au profil du bénéficiaire : évaluation des actions financées (indicateurs)
- ▶ Mettre en place de **nouvelles méthodes de financement**, dont notamment la recherche de financement de fonds européens et AFD



Dimensionnement financier

► Taux de redevances sur la période 2019 - 2024

| Nature | Détails | Unité | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|------------------------------|----------------------|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Redevance prélèvement sur l'eau | Irrigation | €/m ³ | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 |
| | Adduction en Eau Potable | €/m ³ | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 |
| | Autres Activités Économiques | €/m ³ | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 |
| Redevance pollution | Domestique | €/m ³ | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| | Non Domestique | €/kg | Plafonds LEMA pour chaque élément MES, DBO, DCO | | | | | |
| | Élevage | €/UGB | Non mise en œuvre | | | | | |
| Redevance modernisation des réseaux de collecte | Domestique | €/m ³ | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| | Non Domestique | €/m ³ | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 |
| Redevance pour Pollution diffuse | | €/m ³ | Fixée chaque année par la Loi de Finances | | | | | |
| Redevance Stockage en période d'étiage | | €/m ³ | Non mise en œuvre (pas d'assiette sur le territoire) | | | | | |
| Redevance Obstacle sur les cours d'eau | | €/unité de cohérence | 450 ; à mettre en œuvre (année blanche 2019 avec demande de déclaration pour préciser les montants) | | | | | |
| Redevance Protection du milieu aquatique | | €/m ³ | Non applicable en Guadeloupe | | | | | |

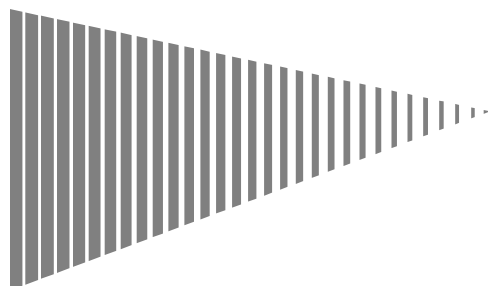


Office de l'Eau Guadeloupe

Elaboration du Programme Pluriannuel d'Intervention
2019-2024 de l'Office de l'Eau Guadeloupe

Comité de l'Eau et de la Biodiversité

Séance 20 novembre 2018



*Office
International
de l'Eau*

EY

Building a better
working world



Démarche d'élaboration

- ▶ Initiée début 2018, l'élaboration du 3^{ème} PPI se termine fin 2018 pour une mise en œuvre sur la période 2019 - 2024
- ▶ Démarche mise en œuvre pour le futur PPI
 - Etape 1 : Etablir un diagnostic partagé
 - Etape 2 : Identifier les attentes des acteurs locaux et mettre en place un travail de co-construction avec l'équipe de l'ODE Guadeloupe et ses partenaires
 - Etape 3 : Elaborer les principaux axes opérationnels du programme et décliner les enjeux financiers
 - Etape 4 : Présenter les principes directeurs du 3^{ème} PPI, recueillir les avis, enrichir les fiches actions
 - Etape 5 : Finaliser et présenter le 3^{ème} PPI aux différentes instances



Synthèse du bilan et des enjeux

Éléments marquants de la programmation 2013-2018

- Engagement fort de l'Office et volonté d'agir afin de résoudre la crise de l'eau potable (sujet récurrent) : plan d'urgence et plan Eau DOM
- Préconisation de création d'un Syndicat unique non retenue
- Criticité croissante des difficultés de recouvrement des redevances
- Retard sur le déploiement des processus de collecte et de traitement des eaux usées
- Dimension grand cycle de l'eau engagée sur 50% du territoire
- Niveau d'engagement faible des actions portant sur l'assainissement et les milieux aquatiques : faible sollicitation des porteurs de projets
- Réalisation de la mission de suivi de connaissance et de suivi des milieux aquatiques
- Meilleure prise en compte des préoccupations des usagers (séminaire des usagers décembre 2017 et multiples rencontres avec les associations)
- Soutien au secteur industriel (exemples : ALBIOMA, GEDEG, ACPM)
- Développement soutenu du programme Ecophyto
- Validation d'un organigramme de l'Office



Synthèse du bilan et des enjeux

► Bilan des subventions distribuées (analyse comparative prévu/réalisé) Synthèse

| Structure détaillée du PPI 2013 - 2018 | Prévision | | Réalisation | |
|---|---------------------|------------|---------------------|------------|
| | 2013 | % | MAJ juin 2018 | % |
| TOTAL | 28 068 000 € | | 17 103 281 € | |
| A : Gouvernance/ Etudes | 2 806 800 € | 10% | 336 534 € | 2% |
| 01_ Connaissance | | | 214 276 € | |
| 02_ Planification | | | 18 479 € | |
| 03_ Communication | | | 52 954 € | |
| 04_ Suivi et contrôle | | | 49 824 € | |
| 06_ Formation | | | 1 000 € | |
| B : Eau potable | 9 262 440 € | 33% | 13 182 757 € | 77% |
| 07_ Etudes - Gestion prospective de la Ressource en Eau | | | 16 000 € | |
| 10_ Mise aux normes des usines de production | | | 290 884 € | |
| 12_ Réhabilitation des réseaux d'AEP | | | 12 052 764 € | |
| 13_ Lutte contre les branchements clandestins | | | 806 205 € | |
| 14_ Favoriser les économies d'eau | | | 16 904 € | |
| C : Assainissement | 14 314 680 € | 51% | 3 288 545 € | 19% |
| 15_ Etudes - Gestion prospective de l'Assainissement et des rejets polluants | | | 105 990 € | |
| 17_ Améliorer le raccordement à l'assainissement collectif | | | 501 152 € | |
| 18_ Réhabilitation des réseaux de collecte | | | 2 021 766 € | |
| 20_ Amélioration du traitement des eaux usées industriels, des effluents d'élevages et des rejets agricoles | | | 439 971 € | |
| 22_ Mise en place des services publics d'ANC | | | 129 073 € | |
| 23_ Limitation de l'usage et de l'impact des produits phytosanitaires | | | 90 594 € | |
| D : Protection des milieux aquatiques | 1 684 080 € | 6% | 295 445 € | 2% |
| 24_ Etudes - Gestion des cours d'eau et des Milieux Aquatiques | | | 95 445 € | |
| 26_ Protéger et restaurer les zones humides | | | 200 000 € | |

CEB 20 novembre 2018



Synthèse du bilan et des enjeux

- ▶ L'exécution du PPI sur la période 2013-2018 met en évidence les limites d'un fonctionnement par guichet
- ▶ **La prochaine programmation va intensifier l'animation territoriale au fin d'optimiser les moyens au profit des opérateurs (appels à projet)**



Stratégie du programme 2019-2024

- ▶ L'Office de l'Eau se positionne comme **porteur de la vision globale** de la ressource en eau et des milieux aquatiques **à l'échelle du bassin guadeloupéen**
- ▶ Son action s'inscrit dans un contexte persistant de crise de l'eau dont la durée impacte significativement les performances financières de l'Office
 - ▶ Maintien d'une action forte pour résoudre la crise de l'eau et renforcement des moyens d'accompagnement techniques
 - ▶ Ce 3^{ème} programme s'inscrit dans un contexte d'évolution des missions de l'Office : si les 6 dernières années ont constitué un pic de mobilisation d'investissements destinés à répondre à la crise de l'eau potable (13M€ d'aides engagées contre 9 M€ prévues), **il convient maintenant de conforter cet effort pour accompagner les autorités organisatrices à l'exécution des actions de leurs contrats de progrès**
 - ▶ Un engagement pour équilibrer les moyens d'action pour **toutes les priorités du SDAGE** notamment l'assainissement, la réduction des pressions sur les ressources et la préservation des milieux aquatiques



Dimensionnement financier

▶ Marges de manœuvre financières

- ▶ Régularisation des restes à recouvrer (redevances) : encours de 22 M€ de créances non recouvrées
- ▶ Eligibilité des aides conditionnée au respect de reversement des redevances
- ▶ Hypothèse d'un taux de recouvrement des redevances de 65% (objectif cible 2024)
- ▶ Des hypothèses d'assiette des redevances en progression sur la période 2019-2024
- ▶ De nouvelles redevances potentielles (redevance pollution rejets thermiques)
- ▶ Maintien des taux de prélèvement (taux 2018 au plafond) sur la programmation 2019-2024



Dimensionnement financier

- ▶ Les simulations informent d'un disponible pour le financement des interventions (aides et prestations) de 27,5 M€ sur la période 2019-2024

Scénario 2

| Taux de recouvrement objectif cible 2024 : 65% | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Cumul PPI |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|------------------|-------------------|
| Total Crédits d'engagement | 7 534 341 | 10 018 002 | 5 942 728 | 6 210 303 | 6 743 341 | 7 276 431 | 43 725 146 |
| Dotations AFB | 800 000 | 800 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 3 600 000 |
| Charges d'exploitation | (3 306 000) | (3 684 120) | (3 204 893) | (3 162 146) | (3 244 639) | (3 334 489) | (19 936 287) |
| Disponible pour interventions | 5 028 341 | 7 133 882 | 3 237 835 | 3 548 157 | 3 998 702 | 4 441 942 | 27 388 859 |
| | | | | | Moyenne annuelle -> | | 4 564 810 |

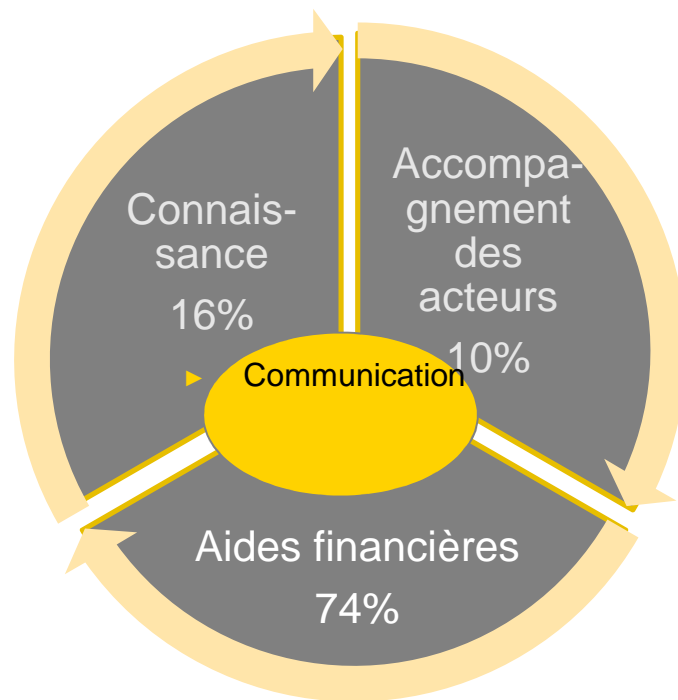


Stratégie du programme 2019-2024

Principes cadres retenus

- ▶ PPI en 15 fiches actions structurées par le croisement des aspects suivants :
 - ▶ **Principes d'intervention : les trois missions de l'Office**
 - ▶ **Domaines d'intervention : les cinq orientations du SDAGE**

PRINCIPES D'INTERVENTION (missions des Offices de l'eau)



DOMAINES D'INTERVENTION (les 5 orientations du SDAGE)

| | |
|--|-----|
| ORIENTATION 1 : AMELIORER LA GOUVERNANCE ET REPLACER LA GESTION DE L'EAU DANS L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE | 11% |
| ORIENTATION 2 : ASSURER LA SATISFACTION QUANTITATIVE DES USAGES EN PRESERVANT LA RESSOURCE EN EAU | 26% |
| ORIENTATION 3 : GARANTIR UNE MEILLEURE QUALITE DE LA RESSOURCE EN EAU VIS-A-VIS DES PESTICIDES ET AUTRES POLLUANTS DANS UN SOUCI DE SANTE PUBLIQUE | 16% |
| ORIENTATION 4 : REDUIRE LES REJETS ET AMELIORER L'ASSAINISSEMENT | 34% |
| ORIENTATION 5 : PRESERVER ET RESTAURER LES MILIEUX AQUATIQUES | 14% |



Stratégie du programme 2019-2024

Vers une synergie renforcée des principes d'intervention

- ▶ Développer l'**animation territoriale** (EPIC, opérateurs, usagers) et amplifier le volet assainissement dans les contrats de progrès
- ▶ Assurer une **assistance opérationnelle aux acteurs** de l'eau et en particulier aux autorités organisatrices : contrats cadres d'ingénierie technique, d'assistance et de formation, en relation avec les contrats de progrès
- ▶ Renforcer la cohérence des interventions sur le plan local par des projets globaux et territoriaux à forts enjeux notamment en s'appuyant sur la valorisation **du patrimoine de données** constitué à l'Office de l'eau et sur le territoire
- ▶ Adapter les **modalités d'intervention financière** au type de projet et au profil du bénéficiaire : évaluation des actions financées (indicateurs)
- ▶ Mettre en place de **nouvelles méthodes de financement**, dont notamment la recherche de financement de fonds européens et AFD



Dimensionnement financier

► Taux de redevances sur la période 2019 - 2024

| Nature | Détails | Unité | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|------------------------------|----------------------|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Redevance prélèvement sur l'eau | Irrigation | €/m ³ | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 | 0,005 |
| | Adduction en Eau Potable | €/m ³ | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 | 0,05 |
| | Autres Activités Économiques | €/m ³ | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 | 0,025 |
| Redevance pollution | Domestique | €/m ³ | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| | Non Domestique | €/kg | Plafonds LEMA pour chaque élément MES, DBO, DCO | | | | | |
| | Élevage | €/UGB | Non mise en œuvre | | | | | |
| Redevance modernisation des réseaux de collecte | Domestique | €/m ³ | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| | Non Domestique | €/m ³ | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 | 0,150 |
| Redevance pour Pollution diffuse | | €/m ³ | Fixée chaque année par la Loi de Finances | | | | | |
| Redevance Stockage en période d'étiage | | €/m ³ | Non mise en œuvre (pas d'assiette sur le territoire) | | | | | |
| Redevance Obstacle sur les cours d'eau | | €/unité de cohérence | 450 ; à mettre en œuvre (année blanche 2019 avec demande de déclaration pour préciser les montants) | | | | | |
| Redevance Protection du milieu aquatique | | €/m ³ | Non applicable en Guadeloupe | | | | | |